



LA UNIÓN EUROPEA FRENTE A LOS RETOS DE TRANSICIÓN POLÍTICA Y ECONÓMICA.

CENTRO DE ESTUDIOS EUROPEOS Luis Ortega Álvarez

En un contexto global en el que la Unión pierde hegemonía por la aparición de nuevos centros de poder, es vital determinar como la Unión Europea ha hecho y hace frente a los retos en el terreno político y económico. Pues, las coyunturas económicas y políticas han hecho tambalear las estructuras sobre las que se edificó el proyecto europeo.

SERGIO JIMÉNEZ PAGÁN
Sergio.jimenez18@alu.uclm.es

CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN.....	3
2. BREVE ANÁLISIS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL: SITUACIÓN ACTUAL, PERSPECTIVAS Y RETOS.....	4
3. LA UE FRENTE A LAS COYUNTURAS POLÍTICAS Y ECONÓMICAS: CRISIS DE 2008, CRISIS OCASIONADA POR LA COVID-19 Y GUERRA DE UCRANIA.	7
3.1. LA UNIÓN EUROPEA FRENTE A LA CRISIS DE 2008.	7
3.2. LA UNIÓN EUROPEA FRENTE A LA CRISIS OCASIONADA POR LA COVID-19..	10
3.3. LA UNIÓN EUROPEA FRENTE A LA GUERRA EN UCRANIA.	13
4. LOS FONDOS DE RECUPERACIÓN NEXT GENERACIÓN FRENTE A LAS COYUNTURAS.....	19
5. OTROS DESAFÍOS ECONÓMICOS PARA LA UNIÓN EUROPEA.....	22
6. OTROS DESAFÍOS POLÍTICOS PARA LA UNIÓN EUROPEA.....	26
7. CONCLUSIONES.....	29

LA UE FRENTE A LOS RETOS DE TRANSICIÓN POLÍTICA Y ECONÓMICA.

Situación actual de la economía europea y global.



Frente a la inflación, la subida de los tipos de interés es una realidad. Una subida que deberá ser flexible conforme a las tendencias inflacionistas de los diferentes Estados.

La UE frente a las coyunturas económicas

Las coyunturas han ido cambiando el camino a seguir por el proyecto europeo. Ante la crisis de 2008 triunfaría el monetarismo, mientras que la crisis del COVID-19 trataría de ser abordada mediante enfoques keynesianos.



Importancia de los Fondos Next Generation

Los Fondos Next Generation EU como una inyección de capital sin precedentes en la Unión y que persigue la integración de objetivos transversales en la articulación de políticas



Desafíos Políticos para la Unión Europea

Ante la desafección política que emerge de los populismos es fundamental la promoción de los ideales europeos y, a su vez, poner el foco en los problemas colectivos más allá de lo tecnocrático.



Otros desafíos económicos

Frente a los efectos del cambio climático conviene subrayar la importancia del Pacto Verde europeo.

Para amortiguar la vulnerabilidad geoeconómica se debe apostar por la diversificación de fuentes de abastecimiento con energías renovables y mejorar la acción exterior hacia los países productores.



1. INTRODUCCIÓN.

La Unión Europea emerge como un proyecto que supo proyectar la paz en aquel territorio donde se sucedieron las dos grandes guerras. Al mismo tiempo, la Unión Europea como el proyecto de integración más desarrollado en el proceso de globalización. Si bien, un proceso de globalización que, a tenor de las grandes coyunturas sufridas en las últimas décadas, se ha puesto entre interrogantes.

Se ha dicho en numerosas ocasiones que la Unión Europea es un gigante económico, un enano político y un microbio en materia de seguridad. Es vital, por consiguiente, que la integración europea avance en el ámbito de la política económica y de la acción exterior para el desarrollo de la gobernanza económica global.

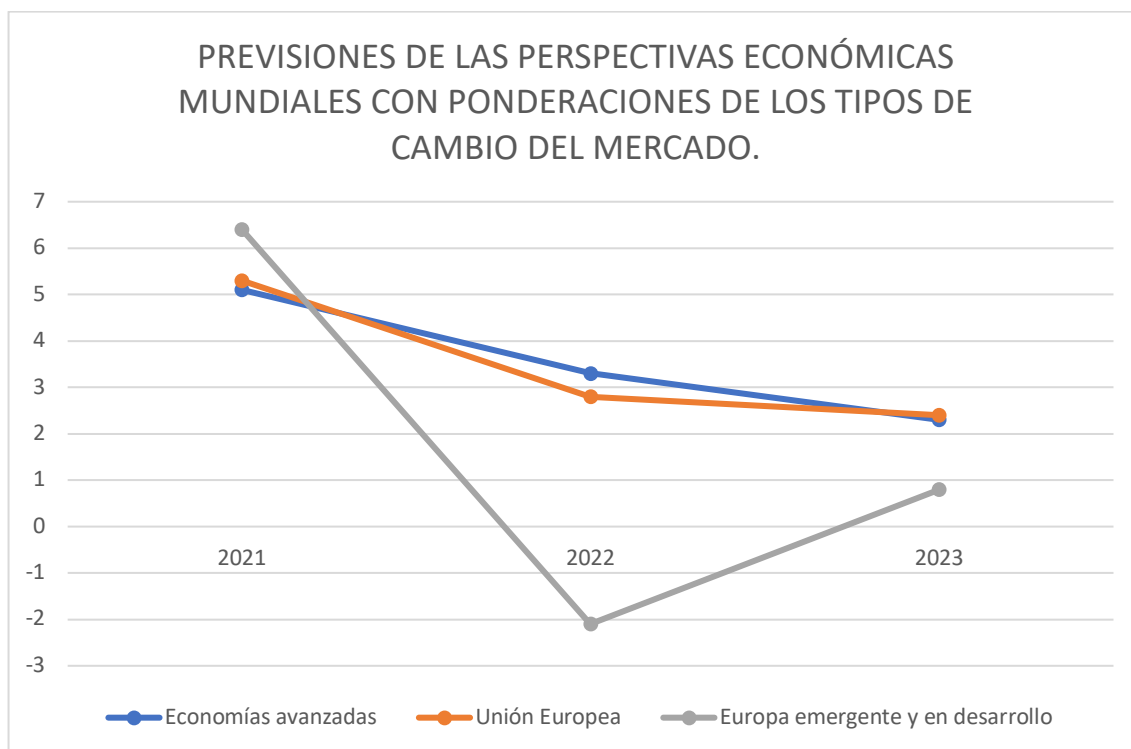
En línea con esto, Jean Monnet dijo que no existe una hoja de ruta única y permanente que revele los secretos para conseguir una Europa de éxito, sino que las circunstancias políticas y económicas son determinantes en su evolución y desarrollo, incluso aunque algunas veces tengamos que dar un paso atrás para impulsar con más fuerza el proceso de la Unión.

De ahí que se tratará de analizar las coyunturas políticas y económicas y, frente a estas, los instrumentos que la Unión ha desarrollado y las políticas que se han emprendido. Una Unión que se encuentra en un momento de transición política con la aparición de nuevos centros de poder en el orden mundial. Por ello, se tratará de analizar que retos han definido la acción de la unión europea y cómo ha incidido en la articulación de políticas. Paralelamente, se tratará de determinar las perspectivas frente a esta transición política y económica.

2. BREVE ANÁLISIS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL: SITUACIÓN ACTUAL, PERSPECTIVAS Y RETOS.

Primero, es conveniente analizar la situación actual en el terreno económico ya que nos puede servir como hoja de ruta para poder determinar la acción de la Unión en materia política y económica. Así, la Unión Europea se sitúa frente a la creciente inflación, el proteccionismo comercial proveniente de la tensión geopolítica entre los grandes bloques comerciales, los efectos del cambio climático y la aparición de movimientos nacionalistas antiliberales y críticos con la globalización.

El año 2022 se ha presentado como el año de la continuación de la recuperación económica, si bien, una recuperación marcada por la incertidumbre. De esta manera, en el seno de la Unión, el conflicto de Ucrania ha supuesto un perjuicio de las estimaciones económicas y ha desencadenado efectos negativos en los mercados de bienes y servicios y en los financieros.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS OBTENIDOS A PARTIR DEL WORLD ECONOMIC OUTLOOK

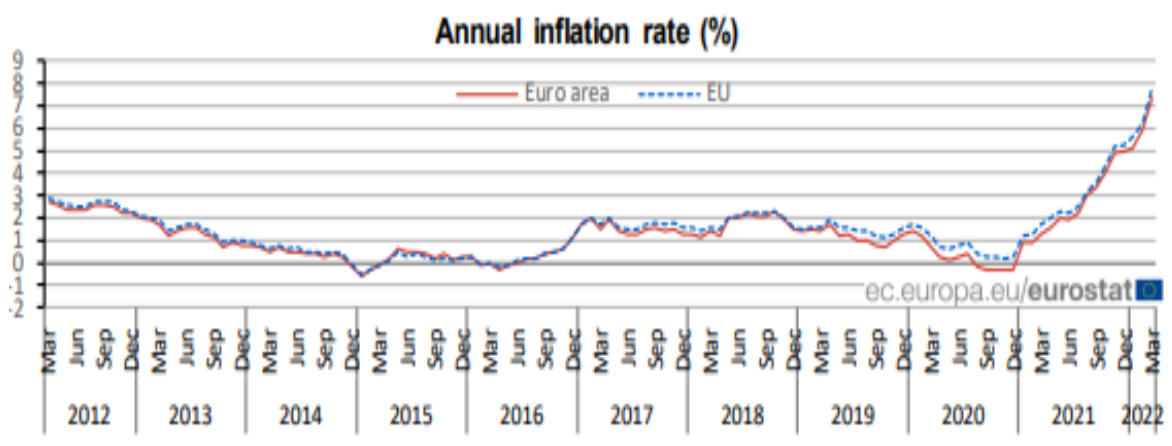
Atendiendo al gráfico, conforme a los datos del [world economic Outlook](#) del Fondo Monetario Internacional, se puede prever que la economía mundial experimentará un decrecimiento en las perspectivas económicas, que se irán recuperando en 2023.

También, podemos determinar que las perspectivas menos optimistas son para Europa emergente y en desarrollo, para las economías menos dinámicas de la Unión.

Uno de los mayores riesgos en el campo macroeconómico es la tendencia inflacionista. Una tendencia inflacionista que no solo afecta a la adquisición de bienes y servicios, también se ha visto como uno de los focos principales de la inflación ha sido el alza de los precios energéticos. Esta cuestión es de vital importancia ya que ocupa un lugar muy importante en la agenda de la Unión Europea.

La creciente tendencia inflacionista ha sido resultado de un desajuste entre oferta y demanda, concretamente un aumento sustancial de la demanda de bienes en contraposición de un lento reinicio de la actividad productiva con importantes limitaciones de la oferta. Paralelamente, se suma, tal y como se ha mencionado anteriormente, el conflicto en Ucrania y los efectos económicos y geopolíticos que ello conlleva al igual que buena parte de las políticas expansivas que se han llevado a cabo.

A tenor de lo establecido en el siguiente gráfico, podemos determinar la subida generalizada de los precios en contraste con los datos de años anteriores distinguiendo entre la Euro área y la Unión Económica. Se muestra, en efecto, que la inflación en marzo de 2022 se situó en torno a un 8%. Mientras que en el mismo mes en 2021 fue de entorno al 1,5%.



FUENTE: EUROSTAT

Conforme a los efectos que se han puesto de manifiesto, se debe destacar la tendencia expansiva de la política fiscal en algunos países europeos. Frente a las buenas perspectivas empresariales, se presenta un aumento en la inversión y en el consumo.

Frente a este escenario, en particular las perspectivas de inflación de hogares y empresas y el aumento menos notable de salarios, conduciría a los bancos centrales a subir los tipos de interés. En efecto, esto puede desencadenar en el medio plazo una caída de la bolsa y el tensionamiento en la sostenibilidad entre la deuda pública y privada.

Estos efectos, también atañen al terreno político y geopolítico. En particular, la inflación y la tensión generada a causa de las guerras comerciales entre grandes bloques ha originado cierto nacionalismo económico. Es decir, no solo ha surgido proteccionismo económico entre los diferentes países de la Unión Europea, sino que también ha surgido desafección política como consecuencia de las vulnerabilidades estratégicas vinculadas a la dependencia de productos clave, la desconfianza en las instituciones de cooperación internacional. Frente a esto, la Unión tiene mucho que aportar, si bien, se debe articular la acción política y económica con cierto liderazgo entre las instituciones.

Por consiguiente, siguiendo lo establecido anteriormente, la Unión se encuentra en una situación, marcada por la tensión entre ganadores y perdedores de la globalización, en la que se establecen prioridades como son salir de la crisis originada por la pandemia y sus efectos, salvar a la juventud del desempleo, la construcción de bases sanas sobre las que edificar la economía de la Unión.

Una situación en la que no solo se debe tener capacidad para hacer frente a la desafección, en gran medida originada por las coyunturas económicas, que golpea la confianza en el proyecto comunitario, sobre todo la integración económica, sino que también se debe transitar hacia una Unión mas poderosa en el terreno económico. Tal es así, lejos de la realidad en la actualidad, que la unión podría tener la misma influencia que Estados Unidos o China en el tablero mundial.

3. LA UE FRENTE A LAS COYUNTURAS POLÍTICAS Y ECONÓMICAS: CRISIS DE 2008, CRISIS OCASIONADA POR LA COVID-19 Y GUERRA DE UCRANIA.

Con el objetivo de poder analizar la realidad que nos concierne en la actualidad es importante poner sobre la mesa los condicionantes que se han puesto en el camino del proyecto de construcción europeo en los últimos años. Por ello, es importante analizar como las coyunturas, en sus diferentes variables, han supuesto retos en el proceso de integración política y económica. Así, se debe analizar como el liderazgo de la Unión frente a las coyunturas o los efectos sistémicos en el terreno político y económico explica una buena parte de los retos en la actualidad y las perspectivas de cara a los próximos años.

En particular, se hace necesario los efectos de la crisis financiera de 2008, la reciente crisis ocasionada por la pandemia y el actual conflicto de Ucrania. En parte, las coyunturas suponen la necesidad de abordar cuestiones de política económica que hace unas décadas, cuando se puso en marcha la Unión económica y monetaria, no fue posible. En línea con esto, debajo de estas dificultades financieras originadas por los mercados y la falta de una gobernanza económica europea ha puesto en marcha instrumentos eficaces que han permitido una gobernanza financiera y económica cada vez óptima.

3.1. LA UNIÓN EUROPEA FRENTE A LA CRISIS DE 2008.

En primer lugar, la razón por la que debemos analizar la crisis de 2008 es porque se pone de manifiesto la necesidad de acometer reformas para hacer frente a los niveles de riesgo sistémico con que opera el sistema financiero internacional. Supuso, entonces, en el terreno político y económico de la Unión, la puesta en marcha de mecanismo de gobernanza y cooperación adecuados, que, hoy, siguen definiendo la articulación de políticas en el camino del proyecto comunitario. Esta crisis desveló la insuficiencia de la regulación financiera y la debilidad de los mecanismos de supervisión de los mercados.

Teniendo en cuenta las líneas anteriores y resaltando la importancia sistémica para la unión europea, la crisis se presentó como un cambio en la distribución de poder en el mundo. No solo fue importante un camino hacia la multipolaridad que dejaría atrás los esquemas que se esbozaron en el tablero mundial tras la guerra fría, sino que también

supondría unas mayores necesidades de cooperación entre Estados. En efecto, surgen nuevos centros de poder, surgen, por consiguiente, nuevos retos para la Unión.

En cuanto al origen de la crisis financiera, tiene como punto de partida el mercado inmobiliario. Una crisis que comenzó como una crisis inmobiliaria para convertirse en una crisis económica y financiera pasando por una crisis bancaria. En cuanto a la génesis de la crisis inmobiliaria, se da con la especulación que se produjo en los mercados financieros a partir de las hipotecas subprime. Estas hipotecas se caracterizaban por un alto riesgo de impago y un elevado interés. En el alto riesgo de impago residiría el aliciente de las entidades financieras ya que buena parte de las familias se veían obligadas a adquirir préstamos con unos intereses significativos. Esto, en el mercado financiero se tradujo en ganancias a corto plazo, pero en un traspaso del riesgo entre agentes financieros.

El hundimiento ocasionado por las hipotecas subprime pronto se propagaría por el resto del mundo motivado por la globalización financiera y la interdependencia. De esta manera, en el proyecto comunitario impactó la crisis de manera sustancial. Si bien, la rápida reacción de las autoridades a ambos lados del atlántico hizo posible eludir el colapso financiero internacional, pero no pudo evitar que la economía mundial se sumiese en una fuerte recesión.

Frente a la coyuntura, la UE actuó en tres ámbitos para corregir los problemas que se sucedieron y salir reforzados. En un primer momento, se trató de revisar el [Pacto de Estabilidad y Crecimiento \(PEC\)](#) para obligar a los países, que no controlaban suficientemente sus finanzas, a cumplir los compromisos establecidos. Igualmente, se trataría de crear un mecanismo de estabilidad para el rescate de los países que lo necesitaban. También, modificó la estructura de supervisión financiera que supondría la creación de una [Junta Europea de Riesgo Sistémico \(JERS\)](#) y de un [Sistema Europeo de Supervisores Financieros](#).

Si bien, una de las reacciones más importantes frente a la crisis financiera fue las respuestas de los diferentes países o proyectos de integración como la Unión Europea. El marco en el que se materializó la cooperación fue el G-20. Desde entonces, el G-20 se convirtió en la hoja de ruta de la gobernanza económica del sistema internacional.

Frente a la crisis financiera, el papel del Banco Central europeo fue fundamental para contrarrestar la depresión económica. Con respecto a dar respuesta a cómo abordar la situación económica, en el seno de esta institución comunitaria, se produjo un debate en materia de política económica. En particular, se ocasionó cierta tensión, a tenor de las medidas propuestas, entre los enfoques monetaristas y los enfoques keynesianos.

Los enfoques monetaristas, encabezados por Francia, Bélgica e Italia, consideraban que la política monetaria es el instrumento más eficaz contra la recesión económica. Por su parte, el keynesianismo, consideraba que los resultados económicos negativos son consecuencia de la austeridad fiscal y los recortes del gasto público. Los enfoques keynesianos, de forma general, abogan por un aumento del gasto público y un aumento de los gravámenes. Mientras que los enfoques monetaristas abogan por la relación entre el aumento o disminución de los tipos de interés conforme a la expansión o contracción de la oferta monetaria.

Es así como, en virtud de los mecanismos de transición monetaria y el objetivo de estabilidad de precios, el BCE se situaría conforme a los enfoques monetaristas. Las características más importantes de los enfoques monetaristas son una política presupuestaria equilibrada, la independencia de los bancos centrales, las reformas estructurales que se sucederían y, por encima de todo, una tasa de inflación baja.

De esta manera, a tenor de lo establecido en el *artículo 127.1* y el *artículo 282.2 del TFUE*, el objetivo principal del sistema europeo de bancos centrales es la estabilidad de precios. En particular, la consecución de una tasa de inflación inferior al 2%.

En cuanto a la coordinación económica y presupuestaria, la crisis de 2008 pondría sobre la mesa la supervivencia del proyecto de integración de la Unión Europea más allá del mercado común. Como se ha tratado, la crisis pone de manifiesto los déficits e incoherencias de la arquitectura de la Unión Monetaria Europea. Los desequilibrios financieros y los consecuentes rescates.

Con el objetivo de reducir las tendencias inflacionistas, la primera medida emprendida fue la subida de los tipos de interés. También, fue fundamental la reducción del gasto público tanto para tratar de controlar la oferta monetaria como para estabilizar las expectativas del sector público y privado a largo plazo.

Del mismo modo, teniendo en cuenta que la crisis fue ocasionada por el desajuste de los mercados financieros, se sucederían medidas orientadas a un control más riguroso de estos mercados.

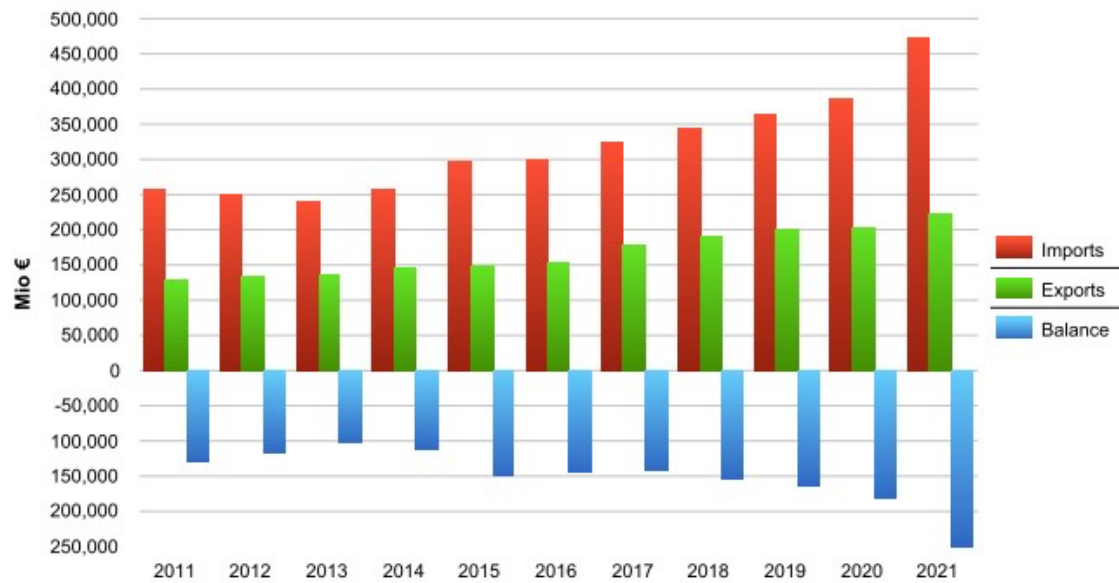
3.2. LA UNIÓN EUROPEA FRENTE A LA CRISIS OCASIONADA POR LA COVID-19.

Como se ha puesto de manifiesto en los últimos años, la crisis originada por la pandemia ha supuesto un reto importante para los Estados. Un reto que, a diferencia de la crisis de 2008, ha supuesto la articulación de medidas extraordinarias bajo un enfoque de política económica expansiva. De esta manera, es un punto fundamental que debe ser analizado ya que nos despoja de cuestiones acerca de cómo se enfrenta la Unión a los retos que supone una coyuntura. También nos permite el camino que adopta las políticas comunitarias y como estas están influidas por las coyunturas.

La crisis originada por la pandemia no solo ha supuesto, en el terreno político y económico, la articulación de medidas extraordinarias que afectan a las libertades individuales y que tiene un efecto en la economía, sino que también se ha visto agravado por la globalización económica y financiera.

El primer shock que encontramos es el shock de oferta derivado de la disrupción en las cadenas globales de valor. El comercio mundial se redujo notablemente debido, fundamentalmente, a las medidas de contención del virus emprendidas en China, siendo este uno de los productores de bienes intermedios y componentes esenciales para la fabricación. Este efecto se concentra, en su mayoría, en la industria.

En relación con el primer shock y la interdependencia entre bloques económicos que caracteriza a la globalización económica, [China ha adquirido en los últimos años una importancia notable](#) en cuestiones comerciales. Como podemos determinar en el siguiente gráfico en el que se muestra los flujos comerciales entre China y la Unión Europea, la Unión Europea ha incrementado notablemente los flujos comerciales con China. Destacando, sobre todo, las importaciones de bienes.



FUENTE: OBTENIDO A PARTIR DEL INFORME SOBRE EL COMERCIO ENTRE LA UE Y CHINA ELABORADO POR LA COMISIÓN EUROPEA. https://webgate.ec.europa.eu/isdb_results/factsheets/country/details_china_en.pdf

El segundo shock que encontramos es un shock de oferta que viene determinado por la adopción de medidas extraordinarias y su impacto en la libre circulación de personas y las restricciones de apertura a los negocios físicos. Si bien, este efecto impacta, sobre todo, en el sector servicios.

El tercer shock es de demanda, derivado de la inseguridad, la incertidumbre y el miedo. Este, presenta dos vertientes, la primera es la incertidumbre sobre el contagio o los efectos de la pandemia como podría darse un confinamiento. La segunda está relacionada con el clima de incertidumbre que daña a la inversión.

Este clima de incertidumbre en la inversión tendrá efecto a largo plazo teniendo en cuenta que la globalización financiera ha sido sustancialmente más intensa que la globalización comercial. Es decir, la globalización financiera ha sido más rápida y vertiginosa que la globalización de bienes y servicios.

En línea con lo anterior, el cuarto shock está determinado por la adopción de medidas extraordinarias de contención. Se trata, en efecto, del impacto que están teniendo y tendrán los shocks citados anteriormente sobre la liquidez y la capacidad de acceso a la financiación del tejido productivo de la actividad empresarial ante el deterioro de la

situación financiera. En efecto, sin estabilidad financiera la salud de las economías de la Unión está comprometida.

Los primeros efectos que fueron previstos derivados de estos shocks fueron un shock de oferta por el cierre de los negocios físicos y por la disrupción en las cadenas globales de valor y un shock de demanda por la incertidumbre y la pérdida de poder adquisitivo de los hogares por un aumento del desempleo y la dificultad de acceso al crédito.

Frente a estos shocks, las medidas extraordinarias que se han puesto en marcha, con objeto de evitar la destrucción del tejido económico y financiero, han sido el aumento del gasto destinado a I+D+i frente a la importancia del desarrollo científico y técnico a la altura de un sector estratégico. También, se trataría de dar apoyo financiero para proporcionar liquidez a las empresas y para que puedan hacer frente a sus obligaciones.

Tal como había sucedido en crisis anteriores, la cooperación entre Estados que conforman la Unión económica y monetaria se presenta como una herramienta vital en el funcionamiento de la política y la economía europea. Una cooperación que se ha visto reforzada frente a la interdependencia que caracteriza a los procesos de integración. Así, la interconexión entre los países que forman parte del modelo de integración hace que la desestabilización de uno de los Estados miembros repercuta sobre los demás. Por ello, unos de los objetivos, que recuerdan a los ya citados en la crisis de 2008, son la consecución de estabilidad financiera y garantizar la estabilidad del comercio internacional.

En efecto, se debe adoptar soluciones europeas, soluciones conjuntas. Si bien, estas soluciones deben articularse sobre el liderazgo debido, fundamentalmente, a que la primera reacción de los Estados es el repliegue sobre sí mismo, es la reacción de la insolidaridad, se esgrime, por consiguiente, que no es justo que quienes han hecho sus deberes respondan de las deudas de quienes no los han hecho. De esta manera, se ha visto como, frente a la crisis originada por la pandemia, los Estados miembros han dado un paso atrás en el proceso de integración y han puesto en tela de juicio la globalización económica y financiera. Si bien, esto ha dificultado la homogenización en la toma de decisiones y el liderazgo de los Estados más influyentes en el seno de la Unión.

3.3. LA UNIÓN EUROPEA FRENTE A LA GUERRA EN UCRANIA.

La guerra en Ucrania está marcando la acción de la Unión por los efectos que tiene no solo para Europa, sino también para el resto del mundo. Si bien, conviene analizar las consecuencias políticas y económicas que se presentan como condicionantes en el camino que sigue la Unión Europea. En líneas generales, la invasión rusa supone la destrucción del capital físico, humano, aumenta la incertidumbre y frena la inversión y el consumo.

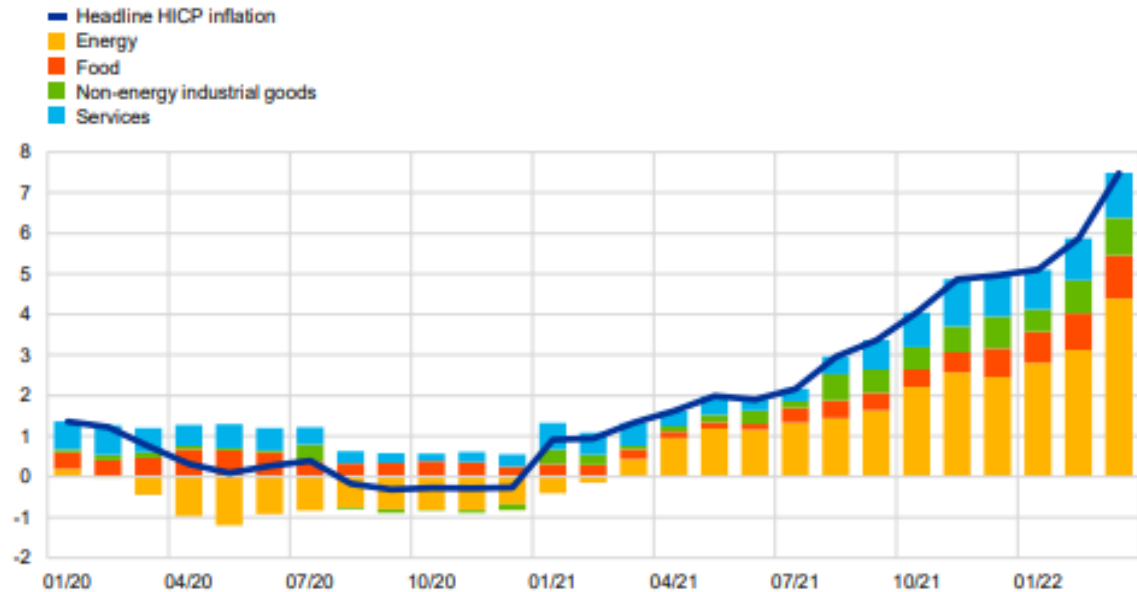
En primer lugar, uno de los efectos más importantes es como el conflicto atañe a la globalización comercial y financiera. En un primer momento, los efectos que se fueron sucediendo se esbozaron en expectativas de escasez. Es decir, se preveía las restricciones en productos alimentarios, materias primas y fuentes de energía. Se están sucediendo importantes cuellos de botella en la cadena de suministros globales.

El impacto que se daría, por consiguiente, un impacto en el sistema productivo viéndose obligadas las empresas a transitar hacia factores productivos más eficientes y productos sustitutivos en el proceso de producción. La consecuencia más notable, sobre todo a largo plazo, es el estancamiento del crecimiento económico y, por consiguiente, la disminución de la estabilidad social.

Se debe destacar, por consiguiente, la subida generalizada de precios tal y como puede ser determinada en el gráfico elaborado por el BCE. En particular una subida de precios de la energía, que alcanzó más de un 7% en los últimos meses. También, el precio de los alimentos ha subido considerablemente en los últimos meses, al igual que los servicios.

Headline inflation and its main components

(annual percentage changes; percentage point contributions)

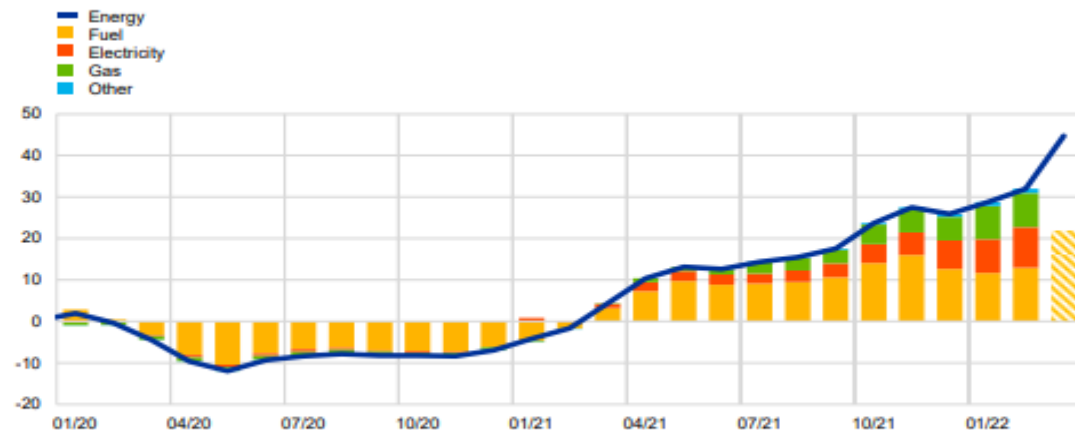


Sources: Eurostat and ECB calculations.
Note: The latest observations are for March 2022.

En efecto, teniendo en cuenta la relevancia en el gráfico respecto a los principales componentes de la inflación, es importante analizar la inflación del sector energético cuya subida se ha cifrado cerca de un 50%. Como puede ser determinado a partir de la gráfica elaborada por el BCE, el componente que ha experimentado una mayor subida es el combustible. No obstante, el gas también ha experimentado un crecimiento notable respecto a periodos anteriores. La subida de los precios en el componente energético explica, en gran medida, la [subida de precios de los alimentos](#).

HICP energy and its components

(annual percentage changes; percentage point contributions)



Sources: Eurostat and ECB calculations.

Notes: The latest observations for HICP energy are for March 2022. The percentage point contribution of fuels for March 2022 is an ECB staff estimate based on data from the European Commission's [Weekly Oil Bulletin](#) published on 4 April. The latest observations for the rest of the series are for February 2022.

En línea con lo anterior, se debe subrayar la acción del Banco Central Europeo, que está enfocado en la gestión de la crisis y la salvaguarda de la estabilidad financiera y fiscal. Así, se han anunciado [medidas](#) tras una reunión ad hoc del consejo de gobierno. Una de las primeras medidas que va a ser tomada por el BCE. es la subida de los tipos de interés. Teniendo en cuenta la relevancia de las acciones del BCE, la subida de los tipos de interés se presenta como una medida que es de especial importancia ya que sus efectos definirán de algún modo la situación económica de los próximos años, y, con ello, los retos y perspectivas de la Unión europea.

Cristine Lagarde, presidenta del Banco Central Europeo, ha anunciado dar [los primeros pasos](#) para estabilizar la política monetaria de la Unión conforme a la acusada subida de los precios de la energía y de los alimentos. Atendiendo a las proyecciones de los expertos se espera una inflación anual del 6,8% en 2022. Frente a ello, el consejo de gobierno del BCE tiene previsto subir los tipos de interés oficiales del BCE 25 puntos básicos. Si bien, se ha decidido que el tipo de interés de las operaciones principales de financiación y los tipos de interés de la facilidad marginal de crédito y de la facilidad de depósito se mantendrán sin variación.

En línea con lo anterior, el objetivo del BCE es estabilizar la inflación y situarla en torno al 2% en el medio plazo. Ahora bien, la subida de los tipos de interés estará condicionada por la actualización de las perspectivas de inflación a medio plazo. Se dará, por consiguiente, una política monetaria flexible. Una flexibilidad que puso de manifiesto las políticas que se articularon frente a las consecuencias económicas que dejó la covid-19.

De esta manera, teniendo en cuenta que la marcha de la economía europea va a estar subordinada a la subida de los tipos de interés, se debe analizar por qué una subida de los tipos de interés y las [consecuencias](#) económicas y políticas de esta subida.

Con el fin de enfriar la economía, el Banco Central ha motivado la subida de los tipos de interés. Se intenta, por consiguiente, hacer más atractivo el ahorro de las familias y las empresas por las dificultades de acceso al crédito. Así que un menor endeudamiento suele desembocar en un menor consumo e inversión, viéndose favorecido, en efecto, el ahorro. Así, un consumo menor en los hogares y en las empresas conduce a una disminución en la demanda y, por consiguiente, una reducción de los precios.

Ahora bien, el precio a pagar de la subida de los tipos de interés podría ser caro ya que, en caso de darse una subida fuerte, se podría dar una recesión económica que aumentaría el desempleo y empeoraría la situación de los deudores en sus obligaciones de pago. Esto, tendría unas consecuencias políticas importantes ya que el aumento del desempleo y el mayor endeudamiento de las familias y las empresas podría desembocar en una pérdida de confianza en las instituciones de los Estados miembros y las instituciones comunitarias y, por consiguiente, se cuestionaría el liderazgo de estas.

Por esta razón, la subida de los tipos de interés por el Banco Central debe ser flexible, debe ser, sobre todo, una subida que garantice cierto equilibrio con el objetivo de evitar la recesión y aminorar los efectos colaterales.

En cuanto a la deuda, afectará de forma negativa al precio de los bonos, mientras que los títulos de nueva emisión ofrecer un interés mayor para encontrar compradores. No obstante, afecta a empresas y gobiernos que tienen que pagar más para conseguir financiación.

Si bien, frente a la subida de la prima de riesgo, se prevé que los tipos de interés podrían subir con mayor intensidad en Estados como Portugal, Italia o España. Se explica por el mayor gasto público de estos Estados respecto a los Estados del norte de Europa. En general, la subida de los tipos de interés perjudica a los agentes más endeudados y beneficia a los acreedores netos.

En el terreno político, a tenor de la situación económica que deja el conflicto, la Unión tendrá que hacer frente a importantes retos. Sobre todo, se puede dar un aumento considerable de la desafección política como se ha mencionado previamente a tenor de la subida de los tipos de interés y los ajustes estructurales. Posiblemente, el euroescepticismo y los partidos de corte antiliberal incrementarán su papel no solo en la agenda política y mediático, sino que también pueden verse reforzados a nivel institucional.

Frente a la desafección política y el interrogante del papel de la Unión Europea en un sector importante de la población, la Unión debe confiar en la articulación de políticas, teniendo en cuenta e integrando en la agenda política los asuntos que preocupan a una buena parte de la población. Esto, debe proyectarse hacia el liderazgo de las instituciones comunitarias y a los Estados miembros en la puesta en marcha de políticas públicas y en la gestión de los fondos de la Unión. Para ello, se debe transitar hacia una toma de decisiones que integre no solo las preocupaciones de los Estados miembros, sino que también escuche las preocupaciones de los individuos.

Aunque, como ha sido puesto de manifiesto en puntos anteriores, teniendo en cuenta la interdependencia de los Estados en el proceso de integración económica y también política, se antoja fundamental la cooperación entre Estados. De esta manera, desde las instituciones comunitarias se debe emprender instrumentos que sirvan como hoja de ruta para la articulación de políticas públicas en los Estados miembros.

Conforme a los aspectos políticos, se suma la utilización de instrumentos económicos como herramientas para influir en el comportamiento de los Estados. En particular, conviene subrayar la importancia que adoptan las [sanciones impuestas a Rusia](#). Sanciones que se presentan como instrumentos económicos y políticos para la resolución de conflictos.

Un instrumento que se ve propiciado por el elevado grado de globalización económica, financiera y tecnológica y, por consiguiente, de la interdependencia entre Estados, que como es sabido se presenta como una de las notas características que definen un proceso de integración a la altura de Europa.

El objeto de los Estados que imponen las sanciones es mostrar fortaleza a partir, no de armas convencionales, sino armas económicas que pueden llevar a un completo aislamiento de la economía llegando a ser casi tan destructivas como las armas convencionales. Estas, aparte de tener un efecto negativo de los indicadores económicos de los países que las sufren, también atañen a las políticas, la organización de la sociedad y el derecho.

En cuanto a las sanciones emprendidas, en el ámbito estrictamente económico, se debe destacar una serie de medidas de carácter financiero que no tenían precedentes anteriormente. Una de las medidas que ha sido ejecutada es la eliminación del [sistema Swift](#) a una buena parte de las entidades financieras rusas. También, otra de las sanciones a destacar es la congelación de gran parte de los activos del banco central ruso en el exterior. Rusia, en efecto, ha visto afectada su capacidad para operar en los mercados de divisas y se enfrenta, en el corto plazo, a una importante inflación y depreciación del rublo.

Paralelamente, se debe mencionar la [suspensión del gaseoducto Nordstream 2](#) por parte de Alemania y la limitación de exportaciones de tecnología a la Federación Rusa.

Por lo que se refiere a las cuestiones políticas, se debe subrayar la pretensión de la Unión de influir en el comportamiento de Rusia. Se trataría, así, de aminorar la capacidad de influencia de este país en el mundo. Una capacidad de influencia que se vería atacada por la Unión Europea tanto en el poder duro como en el poder blando. Teniendo en cuenta que, actualmente, predomina la [guerra híbrida](#), desde Europa se trató de contrarrestar el poder de influencia de Rusia a partir de la limitación de acceso a medios de comunicación rusos como RT. Paralelamente, con el objetivo de limitar el poder blando, se trató de limitar la participación en competiciones deportivas o en Eurovisión.

4. LOS FONDOS DE RECUPERACIÓN NEXT GENERACIÓN FRENTE A LAS COYUNTURAS.

Como se ha puesto de manifiesto en el punto anterior, la crisis provocada por la Covid-19 ha conducido a una inesperada crisis económica que ha afectado a todos los países. En líneas generales, se ha producido una caída en el ritmo de gasto público y privado, los entes públicos, así, han tenido que asumir un importante gasto para los sistemas públicos de salud. Paralelamente, se da una caída del PIB, un aumento del desempleo y, sobre todo, se da un desequilibrio entre oferta y demanda en una buena parte de los sectores.

En un primer momento, se pensaba que una vez superada la crisis sanitaria llegaría la recuperación económica. Si bien, no solo ha sido necesario por parte de las instituciones abordar la crisis sanitaria, sino que también ha sido necesario articular políticas económicas. De este modo, algunas de las políticas económicas que han sido desarrolladas, con el objetivo de aminorar los efectos derivados de las pandemias tanto en el terreno económico como político y social, han sido los ERTes, los subsidios sociales, ayudas sociales a los sectores más afectados o préstamos a bajo interés.

Dicho de otra manera, frente a la coyuntura ocasionada por la pandemia los países han apostado por encarar los efectos con la Aplicación de medidas de gasto adicional. La Unión Europea ha apostado por un plan de recuperación denominado [Fondos Next Generation EU](#), con una cuantía económica sin precedentes en la historia de la Unión.

El plan se presenta como uno del paquete de gasto nunca financiado por la UE, recibiendo una asignación de alrededor de 750.000 millones de euros. Esta cuantía está prevista en forma de subvenciones puras y en forma de préstamos a bajo interés. La financiación, teniendo en cuenta la búsqueda de nuevos recursos para financiar a la Unión tras la crisis de 2008 y articular una nueva ingeniería presupuestaria que busque la estabilidad, será con eurobonos.

La gestión de los fondos se articula bajo cuatro líneas fundamentales de actuación. En particular, bajo una serie de requisitos definidos en [la Estrategia anual de crecimiento sostenible 2021 de la Unión Europea](#). Requisitos que tratan, más allá de inyectar capital a las economías de la Unión, de fomentar inversiones eficientes y sostenibles a medio y

largo plazo. Un claro ejemplo es el Plan España Puede, en el que se ha apostado por una serie de PERTEs (Planes Estratégicos para la recuperación y Transformación económica)

La primera línea de actuación, a la luz del pacto verde europeo, es la transición ecológica y la lucha contra el cambio climático.

La segunda línea de actuación es la transformación, la innovación y la economía digital. En concreto, se pretende impulsar la digitalización de los procesos productivos y de la administración pública o fomentar las competencias digitales en el entorno educativo.

La tercera línea sobre la que se articula los fondos es la equidad, un objetivo que se materializa en la promoción de políticas de igualdad o políticas de empleo para la creación de empleos de alto valor añadido.

La cuarta línea es el fomento de valores de cohesión europea en la planificación y puesta en marcha de las políticas públicas financiadas por los fondos Next Generation EU.

Considerando la relevancia de los fondos como instrumento desarrollado para abordar los efectos de la pandemia, conviene analizar desde el punto de vista de la estructura económica y poder, a su vez, comparar con las medidas articuladas en el resto de las coyunturas económicas que han afectado a la Unión.

Por lo que se refiere a la crisis de 2008, se puede determinar una continuación de la ideología liberal. Así, se destaca la superposición de los enfoques monetaristas por encima de los enfoques Keynesianos. Los elementos más importantes de los enfoques monetaristas son una política presupuestaria equilibrada, la independencia de los bancos centrales, las reformas estructurales que se sucederían y, por encima de todo, una tasa de inflación baja.

La piedra angular de los enfoques monetaristas, en virtud de la doctrina liberal y en contraposición con los enfoques keynesianos, es la reducción del papel del Estado en la economía. Del mismo modo, Keynes propuso en sus tratados la intervención de los bancos centrales para frenar la crisis. Así, los bancos centrales deben intervenir de forma extraordinaria para controlar los precios, en contraposición con la doctrina liberal que establece la independencia de los bancos centrales.

Con respecto al enfoque estructural que predomina frente a la crisis económica tras el Covid-19, para el keynesianismo el dinamizador de la economía es el Estado. Es, de esta manera, el incremento del gasto público, bien sea en forma de consumo o en forma de inversión, lo que provocaría un incremento en la demanda agregada y pondría en activo los recursos ociosos. El gobierno, por consiguiente, asumiría el incremento de la deuda pública que reduciría el desempleo y aumentaría el consumo. Paralelamente, para la correcta marcha del sector privado, es fundamental que las tasas de interés no suban.

Aunque, en contraste con el modelo teórico que se circunscribe a las economías nacionales y no economías globales, en la actualidad uno de los retos más importantes es la inflación. Una inflación que atañe a Europa y que se ha visto incrementada conforme a la interdependencia propia de los procesos de integración. Por consiguiente, a pesar de tener mucha más relevancia las políticas económicas expansivas en las instituciones comunitarias, la subida de los tipos de interés se presenta una medida necesaria para la consecución del equilibrio de los precios teniendo en cuenta la magnitud del dinero que ha sido puesto en circulación como consecuencia de la pandemia.

En línea con lo anterior, se pone sobre la mesa la crítica del Monetarismo de Friedman u otros autores de naturaleza liberal al keynesianismo. Para estos enfoques, la creación de dinero fiduciario propio de las políticas expansivas no corresponde a una necesidad real, sino que más bien el efecto en el medio plazo es la inflación. Una subida generalizada de precios que atañe al poder adquisitivo de las familias y que necesita ser ajustada por las políticas monetarias de cada uno de los bancos centrales.

En síntesis, en los últimos cuarenta años las herramientas neoliberales han sido más relevantes frente a las coyunturas. Se debe subrayar que uno de los momentos más importantes en estas cuatro décadas ha sido la puesta en marcha de medidas restrictivas y control de gasto de la Unión Europea. Precisamente, tal y como se ha puesto de manifiesto anteriormente, la crisis de 2008 condujo a la UE a apostar por políticas económicas de austeridad. En efecto, los Estados redujeron el gasto público para que la iniciativa privada adquiriera un protagonismo mayor en la recuperación económica.

Sin embargo, frente a los efectos de la pandemia, se vuelve al keynesianismo por parte de buena parte de las escuelas de pensamiento económico y las instituciones comunitarias. Se da por consiguiente una mayor influencia de las políticas expansivas en la agenda política y económica de la Unión.

5. OTROS DESAFÍOS ECONÓMICOS PARA LA UNIÓN EUROPEA.

Uno de los temas de acuciante actualidad e imperiosa necesidad es la política medioambiental. En este sentido, es importante destacar que para que las medidas globales sean eficaces en el largo plazo se hace necesario la articulación de políticas medioambientales en un actor tan importante como la Unión Europea. Por esta razón, la unión esta llamada a ser uno de los entes globales que lidere la acción en el mundo en materia de política medioambiental.

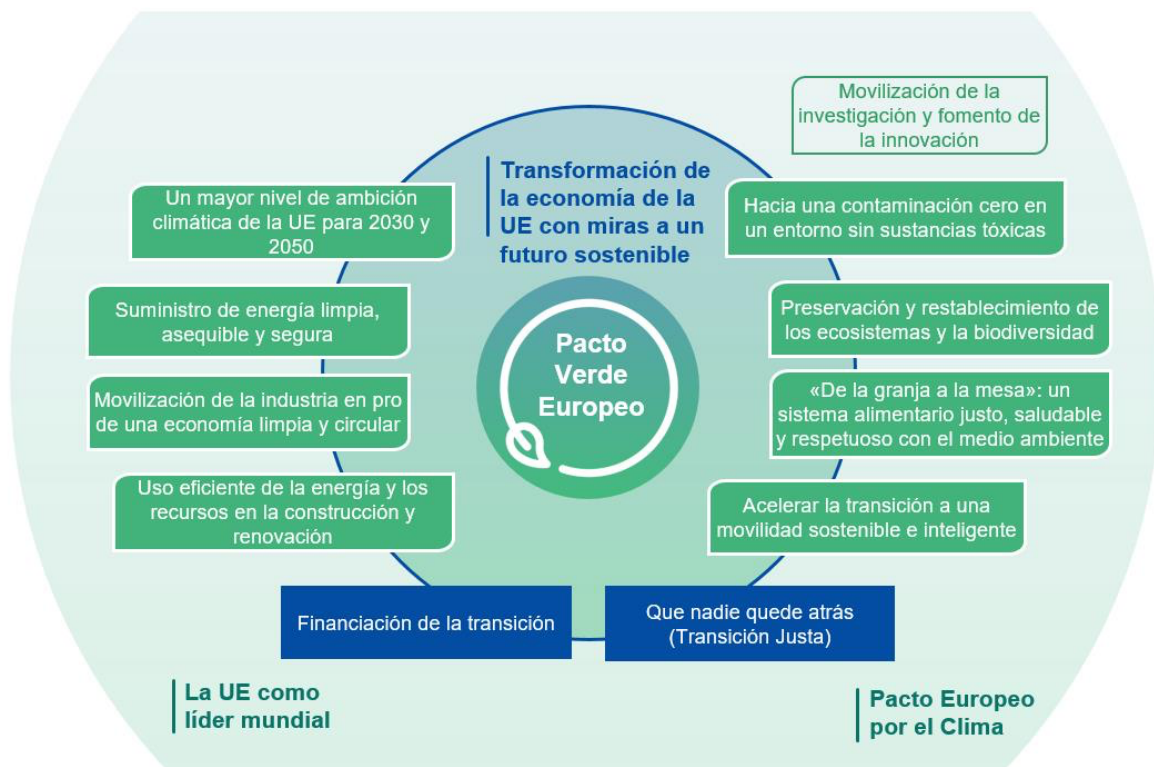
Atendiendo a la [Evaluación de los Ecosistemas del Milenio](#), un informe elaborado por Naciones Unidas, se puedan sacar una serie de conclusiones respecto a la situación medioambiental del planeta y, por consiguiente, a los retos sobre los que se esboza la acción de Europa.

En consecuencia, se debe destacar la pérdida de la biodiversidad por la transformación de ecosistemas en gran parte para resolver las demandas de una población que crece notablemente y, con ello, una mayor demanda de alimento, agua o materias primas. De acuerdo con lo anterior, la transformación de ecosistemas ha respondido a parámetros no lineales, es decir, tiene efectos negativos para numerosos grupos sociales. También, una buena parte de la transformación de los ecosistemas se usan de manera insostenible.

Para revertir los efectos que supone lo planteado anteriormente requiere cambios significativos en las políticas, instituciones y prácticas. En concreto, políticas articuladas por las instituciones comunitarias que tengan un impacto no solo en las fronteras de la Unión, sino que se proyecten más allá con el objetivo de ejercer influencia y liderar proyectos globales desde lo regional. Se requiere, así, políticas que supongan cambios estructurales y sociales.

Por esta razón, conviene subrayar la relevancia del [Pacto Verde europeo](#), presentándose este como la hoja de ruta de políticas de contenido económico y político que se articulan en el seno de la Unión Europea. Del mismo modo, es uno de los objetivos más importantes la proyección internacional y el liderazgo en la escena internacional.

Para superar los retos, el Pacto Verde tiene como objetivo transformar la UE en una economía moderna, eficiente y competitiva sobre una serie de principios como son el crecimiento económico disociado del uso de recursos, que no haya personas ni lugares que se queden atrás y que se hayan dejado de producir emisiones netas de gases de efecto invernadero. En la ilustración siguiente se puede determinar los puntos claves sobre los que se articula el pacto verde.



FUENTE: COMISIÓN EUROPEA

Como ha sido analizado con anterioridad una de las amenazas a las que se enfrenta Europa y el resto del mundo es la degradación del medio ambiente. Pero, conviene poner de manifiesto la relevancia del cambio climático en la acción comunitaria. Debido, principalmente, a que el cambio climático es una realidad instalada definitivamente, es una realidad a la cual nos debemos adaptar y un desafío al que responder.

El cambio climático se refiere al efecto que tiene la actividad humana sobre el sistema climático global que afecta, a su vez, a otros procesos fundamentales del funcionamiento del sistema tierra. Frente a este fenómeno, se articulan una serie de [medidas](#) como la ley europea del clima, el pacto europeo por el clima. Y, a tenor de los objetivos del pacto verde, se trata de llevar por bandera en la acción exterior la [diplomacia climática](#).

Otro de los desafíos relevantes en la actualidad, que ha sido adelantado en puntos anteriores y que requiere un acercamiento mayor, son los desafíos en materia energética. Los intentos de la comisión por europeizar el sector energético no son nuevos, remontándose a los mismos orígenes de las Comunidades Europeas como son la CECA y el EURATOM. Si bien, en la actualidad, cobra especial relevancia debido a la conjunción de precios al alza con arreglo a las coyunturas económicas y políticas y, también, a la situación geopolítica. En esta línea, teniendo en cuenta el cambio de paradigma que supone la interconexión entre economías y los efectos de la geopolítica en las coordenadas político económicas de la Unión, es fundamental entender que para que la [autonomía estratégica de la Unión](#) sea operativa se necesita la seguridad energética de la Unión. La seguridad energética, por tanto, abarca aspectos económicos, sociales, empresariales, medioambientales y geopolíticos.

El concepto de seguridad energética, en el contexto europeo, tratándose este de un conjunto de economías interrelacionadas, hace referencia, por tanto, a las relaciones políticas entre Estados para el suministro de energía. Por consiguiente, a la seguridad de abastecimiento a un precio compatible con el crecimiento económico. Una seguridad que depende, en gran parte, de las relaciones entre Estados.

En particular, la seguridad energética alcanza el terreno económico debido a la provisión de energía, los precios y su compatibilidad con el crecimiento económico. También, la inseguridad energética impacta en la sociedad, pues plantea problemas de equidad en el acceso a las misma. Por su parte, las empresas se ven afectadas en cuanto al acceso a la energía, los costes o las regulaciones medioambientales. No obstante, en la actualidad el terreno que más impacto tiene es el geopolítico ya que los actores internacionales han hecho de la energía instrumentos de poder. La Unión ha transitado desde

estrategias de poder blando, hacia un poder duro en consecuencia de las coyunturas y los conflictos como es la guerra de Ucrania.

Para tratar de amortiguar la vulnerabilidad geoeconómica es necesario diversificar las fuentes de abastecimiento con el objetivo de reducir la dependencia, y, al mismo tiempo, transitar hacia fuentes renovables. En particular, la acción exterior de la Unión Europea, a través de vías diplomáticas, debe propiciar las condiciones necesarias en términos de estabilidad en aquellos países y regiones en los que se concentra una buena parte de reservas. Además, se debe acompañar de un incentivo de las inversiones de exploración. No obstante, como ya se ha adelantado, la Unión debe tener en cuenta que para ser menos vulnerable debe ser más autónoma en el terreno energético, y, por ello, abrir nuevas vías hacia las [energías renovables](#). De acuerdo con las acciones mencionadas, se debe destacar la [estrategia de la unión energética](#) como hilo conductor de las políticas de la Unión Europea.

A la luz de los últimos acontecimientos de carácter político conviene analizar las [tensiones entre España y Argelia](#) como consecuencia del giro de Pedro Sánchez con la cuestión del Sáhara occidental. El efecto que ha tenido para la Unión ha sido sustancial, las tensiones entre ambos países se han producido en el peor momento energético para Europa y, al mismo tiempo, con unas perspectivas negativas sobre la provisión energética de Rusia. Así, se debe subrayar la [influencia de España](#) en cuanto a la seguridad energética de la Unión.

Las tensiones entre ambos países condujeron a que se reorientaran los suministros energéticos hacia otros países. De esta manera, Argelia acordó incrementar en un 40% las exportaciones de gas natural a Italia. El país transalpino, según el gobierno argelino, contaba con las condiciones geográficas óptimas para el suministro. Por su parte, España ha buscado la exportación de gas desde otros países, en concreto a través de la interconexión gasista con Francia.

Para el mercado, teniendo en cuenta que España contaba con un precio de importación bastante competitivo, las decisiones políticas que condicionaron el comportamiento de los Estados condujeron a un incremento sustancial del precio del gas. También, en

cuanto a la negociación entre bloques políticos resulta hostil en la medida que los tratos de amistad entre el Argelia y España han quebrado y se han vulnerado los acuerdos.

Frente a las relaciones entre ambos países y la interdependencia energética, la Unión se ve afectada por implicaciones estratégicas. El papel de España en la crisis energética causada por la guerra de Ucrania y las tensiones con los países del norte de África es objeto de atención en Europa. Se considera, de esta manera, que el papel geopolítico de España estará condicionado por las perspectivas energéticas de España como alternativa al gas ruso.

6. OTROS DESAFÍOS POLÍTICOS PARA LA UNIÓN EUROPEA.

En el terreno político se suceden una serie de retos para el proyecto europeo. De esta manera, nos topamos con una Europa que avanza, pero, una Europa por hacer. Sobre todo, una Europa que, más allá de los efectos de las coyunturas económicas, debe saber dar respuesta a los problemas que atañen al proyecto europeo. En concreto, los fenómenos migratorios, el nacionalismo de corte euroescéptico y el terrorismo.

Un fenómeno importante que ha puesto en tela de juicio las bases sobre las que se asienta el proyecto comunitario es el fenómeno migratorio. En particular, la presión migratoria surgida en Oriente Medio por el desarrollo de conflictos como el de Libia e Irak que condujo a millones de personas a buscar refugio y asilo en el interior de las fronteras europeas. Una crisis que hizo quebrar el sistema que la Unión había diseñado para integrar a estos migrante y refugiados y también para la gestión de la política sobre la inmigración.

Esto fenómeno, frente a la crisis humanitaria derivada de las migraciones y la ausencia de capacidad por determinados Estados para aceptar la condición de refugiado o asilado de las personas desplazadas, supuso la extensión de instrumentos jurídicos. De este modo, se trataría de establecer, con discrepancias entre los Estados, el sistema de reparto por cuotas obligatorias.

Frente a la falta de efectividad de las medias establecidas en virtud de lo que establecía el reparto por cuotas obligatorias, se empezaría articular el [Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo](#). Este sería utilizado por la Comisión como una hoja de ruta y como mecanismo para alcanzar el consenso entre los Estados.

Del mismo modo, algunas de las medidas más relevantes en la gestión de migraciones, que perduran hasta la actualidad, fueron articuladas en la [Agenda Europea de Migración](#). Los cuatro pilares fundamentales sobre los que emerge esta agenda son el tratamiento de los factores que impulsan la migración irregular, el refuerzo de la gestión de fronteras con la creación de la [Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas](#), la obligación de Europa de ofrecer un mejor sistema común y de asilo y una nueva política en materia de migración legal.

Mientras que, los fenómenos que requieren de una intervención importante es el refuerzo de la [ruta del Mediterráneo](#) occidental, con una intensificación del apoyo y el refuerzo de las relaciones políticas con Marruecos. También, se debe reforzar la ruta del mediterráneo central y oriental.

Así, en la actualidad, uno de los desafíos más importantes es la gestión y el liderazgo de la Unión frente a las migraciones que se han producido como consecuencia de la guerra de Ucrania. El papel de la Unión en este fenómeno es importante, en este terreno Europa se juega mucho no solo a nivel humanitario, sino también a nivel político.

Con respecto a los planteamientos anteriores, podemos determinar el uso de [las migraciones como herramienta política](#), que utilizan los Estados con el objetivo de ejercer influencia sobre la Unión Europea. En este sentido, el papel de la Unión en la arena internacional es importante para modificar el comportamiento de Estados vecinos que tratan de ejercer poder.

Frente a esto, se requiere de una política común articulada bajo los intereses de los Estados más afectados por los movimientos migratorios. Si bien, teniendo en cuenta los datos que muestran que la Unión Europea tiene un importante problema de migración, mas allá de los mecanismos de solidaridad, se debe dar las condiciones necesarias para adaptar la inmigración a las necesidades de la Unión.

En relación con lo anterior y como ha sido adelantado en puntos anteriores, el nacionalismo, también llamado populismo, marcado por su naturaleza antieuropea es otro de los problemas más relevantes que atañen a la Unión. Un populismo promovido tras el nacimiento de partidos políticos que no creen en el orden liberal. Partidos

políticos que tienen su origen en los grandes problemas que golpearon con dureza al proyecto europeo.

Un nacionalismo que se deriva de las consecuencias inherentes al proceso de globalización y, con especial atención a la globalización económica y financiera. Un nacionalismo, por consiguiente, que se ve incrementado por las consecuencias de la crisis de 2008. Para ser más específico, una coyuntura que supuso la devaluación de la protección social conforme a las políticas de reducción de gasto que se emprendieron. También, en línea con las medidas de ajuste, se produjo un cambio en las relaciones laborales que acentuó la desigualdad social.

Frente a la pérdida de legitimidad del proyecto europeo, a la luz de los movimientos nacionalistas con naturaleza euroescéptica, se debe dar más énfasis a la política y menos a lo tecnocrático. Se debe, de esta manera, adoptar una proyección más pragmática en los asuntos colectivos que preocupan a la mayor parte de los europeos. Si bien, se debe promover, en la articulación de las políticas y los instrumentos jurídicos o económicos que definen el funcionamiento de la Unión, las bases sobre las que emerge el proyecto europeo. Para ello, es vital que las nuevas generaciones abandonen la mirada presentista y comprendan la razón de ser del proyecto europeo ya que los movimientos populistas ponen en tela de juicio y atentan contra el ideal europeo. En particular, la lucha por la paz, la prosperidad, el desarrollo económico y la defensa de los Derechos Humanos.

Hay que destacar, además, que para tratar de abordar aquellos asuntos colectivos que preocupan a una buena parte de la población que habita en el interior de las fronteras comunitarias se debe poner el foco en prioridades como salir de la crisis, salvar a la juventud del paro, construir nuevas bases para la economía y el sector financiero europeo.

Por último, otra de las cuestiones que han afectado al proyecto europeo es el terrorismo. Como es sabido, un fenómeno que se ha saldado con atentados en una buena parte de las capitales europeas: Madrid, Múnich, Berlín o París. Ataques terroristas que en Europa están encabezados por la yihad, la organización que quiere combatir a Europa.

7. CONCLUSIONES

La Unión Europea se topa con un contexto mundial marcado por la inflación, el cambio climático, el nacionalismo económico y el proteccionismo comercial y una desafección política in crescendo.

Ante la inflación, como uno de los problemas que más atañen a las perspectivas en el medio plazo la subida de los tipos de interés es inminente. Ahora bien, se deberá dar una subida flexible, conforme a las necesidades inflacionistas de los diferentes Estados, pues esta tiene unos efectos notables y perjudica a los más endeudados y beneficia a los acreedores.

Uno de los sectores que más se ha visto afectado por la subida de precios es el sector energético, pues la Unión, a partir de las estrategias en acción exterior debe garantizar la estabilidad en los países en los que se concentra una buena parte de las reservas. En este sentido, será importante atender a las relaciones entre España y Argelia en un contexto de guerra con Rusia.

Las coyunturas económicas han ido cambiado el camino a seguir por el proyecto europeo. Así, la crisis de 2008 pondría de manifiesto la insuficiente regulación y daría visibilidad a los efectos negativos de la globalización. En efecto, incrementaría, notablemente la desafección política y la desconfianza en la Unión monetaria.

Frente a las coyunturas, en el terreno de la política económica han dado políticas expansivas y políticas de austeridad. En concreto, en la crisis de 2008 triunfaría el monetarismo en las instituciones comunitarias mientras que con la crisis derivada de la pandemia tendría más éxito los enfoques keynesianos. Del mismo modo, la cooperación ha sido fundamental para abordar las crisis.

En línea con las políticas expansivas se debe destacar la importancia de los Fondos Next Generation EU para abordar los efectos de la pandemia, una inyección de capital sin precedentes en la Unión y que persigue la integración de los objetivos transversales, como el Pacto Verde, en las políticas emprendidas por los Estados.

Se destaca el uso sanciones económicas, que se presentan como armas para la resolución de conflictos que pueden llevar a un completo aislamiento de las economías y puede ser tan destructivas como las armas convencionales.

Frente a la desafección política y la desconfianza en el proyecto comunitario que emerge de los populismos es fundamental no solo la promoción de los ideales europeos sino poner el foco en los problemas colectivos y menos en lo tecnocrático. Del mismo modo, la articulación y puesta en marcha debe proyectarse desde el liderazgo institucional.

En virtud de lo establecido por la última cumbre de la OTAN, el uso de las migraciones como herramienta política pasa a ser considerada una amenaza. En el caso de la Unión, se debe avanzar en los instrumentos normativos que surgieron tras la crisis de refugiados, crisis que puso contra las cuerdas la estabilidad de la Unión.